

**О реализации положений Федерального закона
от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственно-частном
партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской
Федерации и внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 224-ФЗ) действует с 1 января 2016 года. Согласно документу государственно-частное партнерство (далее – ГЧП), муниципально-частное партнерство (далее – МЧП) – это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного, с другой, которое осуществляется на основании специального соглашения. Цель – привлечение в экономику частных инвестиций, обеспечение доступности товаров, работ, услуг и повышение их качества.

Соглашение о ГЧП, МЧП заключается между публичным и частным партнерами на срок не менее 3 лет.

Частным партнером может быть только российское юридическое лицо, но не могут быть государственные унитарные предприятия и муниципальные унитарные предприятия; государственные и муниципальные учреждения; публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица; хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем публичных образований; дочерние хозяйственные общества указанных выше организаций; созданные ими некоммерческие организации в форме фондов. Установлен исчерпывающий перечень требований, которым должен соответствовать частный партнер.

В законе закреплены обязательные элементы соглашения о ГЧП, МЧП:

- строительство и (или) реконструкция объекта частным партнером;
- полное или частичное финансирование им создания объекта;
- осуществление частным партнером эксплуатации и (или) техобслуживания объекта;
- возникновение у него права собственности на объект при условии обременения последнего.

Установлен закрытый перечень объектов соглашения о ГЧП, МЧП. Это в том числе автодороги, мосты, транспорт общего пользования (кроме метрополитена), объекты ж/д и трубопроводного транспорта, морские, речные и специализированные порты, водные и воздушные суда, аэропорты, объекты по производству, передаче и

распределению электроэнергии, гидротехнические сооружения, объекты благоустройства территорий, а также те, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты здравоохранения, в т. ч. предназначенные для санаторно-курортного лечения, объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения.

Не допускается заключение соглашения в отношении источников тепловой энергии, тепловых сетей или их совокупности, объектов водоснабжения и водоотведения. Формой ГЧП или МЧП для таких объектов является концессионное соглашение.

Определены полномочия соответствующих органов власти в области ГЧП, МЧП. Перечислены гарантии прав и законных интересов частных партнеров при реализации соглашения о ГЧП, МЧП. Прописана процедура его подготовки, заключения, исполнения, прекращения.

Закон № 224-ФЗ определяет, что законодательство Российской Федерации о государственно-частном партнерстве состоит, в том числе, из нормативных правовых актов субъектов РФ. Таким образом, правовое регулирование данной сферы на уровне субъектов РФ может осуществляться на уровне как законов, так и подзаконных актов. Нормы права, содержащиеся в нормативных правовых актах субъектов РФ должны соответствовать Закону № 224-ФЗ.

Нормативные правовые акты субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с положениями Закона № 224-ФЗ до 1 января 2025 года.

Активное развитие регионального законодательства в сфере ГЧП и МЧП произошло в 2010 - 2012 годах и было связано с появлением в 2009 году Модельного регионального закона «Об участии субъекта РФ, муниципального образования в проектах государственно-частного партнерства», разработанного и одобренного Экспертным советом по законодательству о государственно-частном партнерстве при Комитете по экономической политике и предпринимательству Государственной Думы ФС РФ. Произошел «законодательный бум» в части регулирования института ГЧП.

Однако общая проблема развития института ГЧП на региональном уровне состоит в том, что попытки урегулировать гражданско-правовые отношения публичного и частного партнеров несостоятельны, поскольку гражданское законодательство находится в ведении РФ. Сюда относятся нормы о правах и обязанностях сторон соглашения о ГЧП, распределения гражданско-правовых рисков, ответственности и т.д.

Кроме этого, региональным законам зачастую присуща некоторая обзорность и декларативность, смешение ГЧП с другими видами отношений, недостаточный уровень соотнесения с положениями федерального законодательства и др. Так, некоторые законы субъектов

РФ причисляют к институту ГЧП поставку товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд и инвестиционную деятельность.

Закон города Москвы от 28 марта 2001 года № 11 «О договорах и соглашениях города Москвы» устанавливает среди возможных участников договоров «юридические лица и международные организации, иные иностранные партнеры в соответствии с федеральным законодательством» (ст. 3), тем самым, создавая предпосылку к участию в концессионных соглашениях с городом Москвой обозначенных субъектов.

Кроме того, сфера государственно-частного партнерства, как часть хозяйственных отношений, регулируется:

Законом города Москвы от 19 декабря 2007 года № 49 «Об основах управления собственностью города Москвы»;

Законом города Москвы от 17 декабря 2008 года № 66 «О приватизации государственного имущества города Москвы».

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 4 августа 2009 года № 720-ПП «О порядке подготовки концессионных соглашений, реализуемых на территории города Москвы» приоритетными для развития экономики города Москвы объектами концессионного соглашения являются:

- автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочные пункты), объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

- аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских воздушных судов авиационная инфраструктура и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;

- объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов;

- гидротехнические сооружения;

- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии (с 1 января 2017 года исключаются объекты тепловой энергии);

- системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных

отходов, объекты, предназначенные для освещения территории города Москвы, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания населения. С 1 января 2017 года – только объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем;

- метрополитен и другой транспорт общего пользования;
- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения, в том числе расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов - с 1 января 2017 года.

Порядок реализации проектов ГЧП в городе установлен постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2016 года № 26-ПП «О подготовке проектов государственно-частного партнерства, принятии решений о реализации проектов государственно-частного партнерства, реализации и мониторинге реализации соглашений о государственно-частном партнерстве» (в ред. от 21.09.2016 года).

Полномочия публичного партнера от имени города осуществляет орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия в сфере, в которой планируется реализация проекта ГЧП. Полномочия по подписанию от имени города соглашений о государственно-частном партнерстве предоставлены заместителям Мэра в Правительстве Москвы и руководителям органов исполнительной власти.

Полномочиями по рассмотрению и принятию решений о целесообразности реализации проектов государственно-частного партнерства, а также оценке условий соглашений о государственно-частном партнерстве наделена Градостроительно-земельная комиссия. Общую же координацию, согласование конкурсной и иной документации, оценку эффективности проектов ГЧП осуществляет Департамент экономической политики и развития города Москвы.

В документе также приведен порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти при подготовке проектов ГЧП, принятии решений о реализации проектов, реализации и мониторинге реализации соглашений о ГЧП.

В 2013-2015 годах объём заключённых контрактов по проектам ГЧП составил 514 миллиардов рублей. Из них на концессии (метод приватизации, при котором инвестор за фиксированную плату или определенный процент от прибыли получает право использовать принадлежащие государству активы) пришлось 65 миллиардов рублей, на

контракты жизненного цикла (контракты, которые предусматривает не только закупку товара, но и его дальнейшее обслуживание, ремонт и т.д.) на поставку и обслуживание вагонов метрополитена – 245 миллиардов рублей, а на долгосрочные контракты с инвестиционной составляющей в транспортной и коммунальной сфере – 199 миллиардов рублей. По итогам 2015 года Москва заняла первое место в рейтинге развития ГЧП в России.

Сфера государственно-частного партнерства в столице в достаточной степени урегулирована действующими в городе Москве законами и актами Правительства Москвы. Нормативно закреплены приоритетные для развития экономики города Москвы объекты концессионного соглашения; определены уполномоченные органы в данной сфере; установлен порядок взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти при подготовке проектов ГЧП, принятии решений о реализации проектов, реализации и мониторинге реализации соглашений о ГЧП.

В преддверии Чемпионата мира по футболу актуальным является московский закон, вводящий льготы по налогообложению для строящихся спортивных объектов, направленный на стимулирование инвесторов в области спорта (прим.: передача инвесторам земельных участков под строительство физкультурно-оздоровительных комплексов является центральным городским проектом ГЧП в области спорта).

Инструменты вовлечения бизнеса в реализацию общественно-значимых проектов постоянно совершенствуются по мере наработки практики реализации законодательства.

Вместе с тем представляется, что развитию ГЧП в субъектах РФ будет способствовать общее стимулирование ими инвестиционной деятельности. В городе Москве в этой связи принят Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности».

Документом установлено, что лица, осуществляющие инвестиционную деятельность в рамках реализации инвестиционных приоритетных проектов города, могут рассчитывать на ряд мер государственной поддержки, в том числе: предоставление льгот или установление понижающих ставок по налогу на имущество организаций, земельному налогу, налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в городской бюджет, арендной плате за землю; предоставление субсидий; предоставление рассрочки по арендной плате за землю и др.

Инвестиционный проект признается инвестиционным приоритетным проектом города в случае его соответствия установленным Правительством Москвы критериям. При установлении критериев присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта учитывается направленность инвестиционного проекта на решение задач по созданию новых рабочих мест, новых производств, связанных с выпуском продукции в рамках импортозамещения, объем предлагаемых к вложению

инвестиций, реализация инвестиционного проекта в одной из приоритетных отраслей экономики города.

Предусматривается ряд дополнительных гарантий и компенсаций субъектам инвестиционной деятельности. В частности, они вправе рассчитывать на компенсацию при наступлении определенных событий, в том числе: национализация, реквизиция имущества, прекращение или ограничение прав субъекта инвестиционной деятельности на земельные участки, здания и сооружения в результате действий органов власти Москвы, неблагоприятное изменение столичного законодательства, незаконные действия должностных лиц.

Также предусматривается возможность предоставления земельного участка без проведения торгов в случае, если для реализации инвестиционного приоритетного проекта требуется предоставление земли.

Статус инвестиционного приоритетного проекта города Москвы присваивается реализуемым на территории города Москвы инвестиционным проектам в отраслях экономической деятельности в сфере обрабатывающей промышленности, научных исследований и разработок, технических испытаний, исследований, анализа и сертификации, информации и связи, а также инвестиционным проектам, реализуемым на территории города Москвы по концессионным соглашениям, соглашениям о государственно-частном партнерстве, которые соответствуют требованиям, установленным Перечнем требований в целях присвоения статуса инвестиционного приоритетного проекта города Москвы, а также целям и задачам государственных программ города Москвы.