

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

О мерах по обеспечению финансовой устойчивости регионов

город Санкт-Петербург

27 апреля 2022 года

Рассмотрев вопрос "О мерах по обеспечению финансовой устойчивости регионов", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Вопрос укрепления финансовой устойчивости и экономической стабильности каждого субъекта Российской Федерации является одним из наиболее важных в деятельности законодательных органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях.

Своевременные меры по совершенствованию бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах, беспрецедентный объем финансовой поддержки из федерального бюджета в 2020 и 2021 годах помогли субъектам Российской Федерации пройти самый сложный период распространения новой коронавирусной инфекции и преодолеть ее последствия, а отдельным регионам — выйти на устойчивый рост собственных доходов.

Значительный объем коммерческой задолженности субъектов Российской Федерации замещен бюджетными кредитами из федерального бюджета. Регионы активно включились в работу по достижению целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав государственных программ Российской Федерации и национальных проектов.

Начали применяться предложенные Правительством Российской Федерации инструменты "инфраструктурного меню", запущены механизмы использования льготных бюджетных кредитов на реализацию

инвестиционных проектов развития региональной инфраструктуры и инфраструктурных облигаций для целей жилищного строительства.

В 2022 году в условиях усиления санкционного давления на Российскую Федерацию необходимы дополнительные меры поддержки регионов.

В связи с этим бюджетное законодательство в оперативном порядке дополняется положениями, направленными на обеспечение и поддержание финансовой стабильности и гибкости бюджетной системы Российской Федерации.

Установлены дополнительные особенности исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году, предусматривающие новые возможности по реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, перенос платежей по погашению задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам с 2022 года на 2025–2029 годы, замещение долговых обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по коммерческим заимствованиям, предоставление из федерального бюджета льготных бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации.

Кроме того, расширены возможности для оперативного перераспределения средств региональных бюджетов, формирования резервных фондов исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, направления накопленных остатков средств, а также средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на неотложные расходы в связи с изменением экономической ситуации.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации закреплены новые механизмы межбюджетных отношений, направленные на совершенствование порядка финансового обеспечения мер социальной поддержки граждан в рамках реализации федерального проекта "Социальное казначейство".

В целях поддержки и стимулирования реального сектора экономики внесены изменения в законодательство о налогах и сборах. В частности, Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по изданию в 2022 году нормативных правовых актов, предусматривающих в том числе продление сроков уплаты налогов (авансовых платежей), приостановление, отмену или перенос на более поздний срок мероприятий налогового контроля. В соответствии с указанными полномочиями приняты постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 года № 470, которым продлен на один месяц срок уплаты ежемесячного авансового платежа по налогу на прибыль организаций, предусмотренного абзацем третьим пункта 2 статьи 286 Налогового кодекса Российской Федерации, и постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 512, которым на шесть месяцев перенесен срок уплаты авансового платежа за первый квартал 2022 года для организаций и индивидуальных предпринимателей по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Кроме того, на период с 9 марта 2022 года по 31 декабря 2023 года приостановлено действие правила о применении повышенного (двукратного) размера пени начиная со второго месяца просрочки исполнения обязанности по уплате налога.

До конца 2022 года налогоплательщикам предоставлено право рассчитывать авансовые платежи по налогу на прибыль организаций исходя из фактической прибыли.

Для организаций отрасли информационных технологий на период 2022–2024 годов установлена нулевая ставка по налогу на прибыль организаций.

Продлены до 1 января 2025 года полномочия субъектов Российской Федерации по установлению налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельных категорий налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения.

Все субъекты Российской Федерации принимают необходимые меры по обеспечению социально-экономической стабильности и поддержки граждан.

Органам государственной власти предстоит в короткие сроки выработать предложения по донастройке бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах, формированию новых и совершенствованию действующих механизмов финансового обеспечения расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с целью стабилизации финансовых и товарных рынков, рынка труда, снижения финансовой и иной нагрузки на предпринимательскую деятельность, развития экономических связей и логистических коридоров, поддержки предприятий реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, а также внедрения эффективных финансовых инструментов по привлечению и использованию необходимых инвестиций для социально-экономического развития регионов.

Учитывая необходимость своевременного законодательного обеспечения мер по поддержке финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации и стабильного развития экономики регионов в условиях внешнего санкционного давления, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию по вопросу "О мерах по обеспечению финансовой устойчивости регионов".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по итогам второго и третьего кварталов 2022 года и при необходимости оперативную корректировку объемов финансовой поддержки, предоставляемой из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

2) обеспечить безусловное выполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 апреля 2022 года № Пр-622 о проведении

дополнительной индексации величины дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

3) проработать вопрос о дополнительных мерах повышения финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации в первую очередь в отношении регионов, находящихся в тяжелой финансовой ситуации, но не получающих дополнительную помощь в рамках действующих механизмов поддержки;

4) рассмотреть возможность софинансирования из федерального бюджета расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по предоставлению ежемесячной денежной выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет в соответствии с предельными уровнями софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации в рамках субсидий, предоставляемых в целях реализации национальных проектов;

5) подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в том числе в части расширения форм и механизмов их обеспечения благоустроенными жилыми помещениями, и внести соответствующий проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации до конца 2022 года;

6) проработать вопрос о совершенствовании порядка исчисления и уплаты налога на прибыль организаций для налогоплательщиков, имеющих обособленные подразделения, в целях распределения такого налога между бюджетами субъектов Российской Федерации пропорционально объемам произведенной продукции указанных подразделений;

7) рассмотреть вопрос об установлении особых условий в отношении резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в моногородах путем продления до 31 декабря 2025 года периода, в течение которого указанные резиденты, приобретая такой статус, получают право на применение в течение последующих 10 лет пониженных тарифов страховых взносов;

8) подготовить предложения по уточнению критериев формирования перечней системообразующих организаций российской экономики, предусмотрев распространение мер поддержки на организации, являющиеся системообразующими для экономики субъекта Российской Федерации, осуществляющие разработку и внедрение критически важных для российской экономики технологий, а также на градообразующие предприятия;

9) рассмотреть вопрос о расширении направлений использования средств, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

10) рассмотреть вопрос о предоставлении адресной финансовой помощи, в том числе в виде бюджетных кредитов, субъектам Российской Федерации, которые в январе – феврале 2022 года осуществили погашение долговых обязательств по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

11) рассмотреть вопрос о приостановлении на 2022 год применения штрафных санкций к субъектам Российской Федерации в виде досрочного погашения полученных бюджетных кредитов в связи с нарушением в 2021 году условий заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и субъектом Российской Федерации соглашений по реструктуризации бюджетных кредитов;

12) рассмотреть вопрос об оказании дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в целях сокращения дифференциации их уровня бюджетной обеспеченности;

13) рассмотреть вопрос о разработке и утверждении индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в которых произошло существенное ухудшение финансовой и (или) социально-экономической ситуации;

14) проработать дополнительные меры поддержки социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, которые в силу

своей низкой инвестиционной привлекательности не могут реализовывать крупные инфраструктурные проекты за счет бюджетных кредитов;

15) рассмотреть возможность увеличения объемов субсидирования авиационного сообщения с труднодоступными районами, где воздушный транспорт является безальтернативным средством транспортного сообщения;

16) рассмотреть возможность разработки и реализации программ развития региональной авиации, сети аэродромов местного значения, обновления парка воздушных судов малой авиации, реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов, железнодорожных и автомобильных вокзалов.

3. Рекомендовать законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить подготовку законодательных инициатив по внесению необходимых изменений в законодательство Российской Федерации и законодательство субъектов Российской Федерации с целью обеспечения условий для укрепления финансовой устойчивости субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

В.В. ВОЛОДИН