

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации при
Федеральном Собрании Российской Федерации

О мерах по реализации Плана первоочередных действий
по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего
санкционного давления в субъектах Российской Федерации

город Санкт-Петербург

27 апреля 2022 года

Рассмотрев вопрос "О мерах по реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления в субъектах Российской Федерации", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Российская Федерация оказалась в ситуации беспрецедентных санкций, которые затронули все сферы экономической жизни. С целью минимизации негативных последствий для предприятий и граждан Правительство Российской Федерации разработало План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренный президиумом Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года (далее – План). Планом предусмотрены меры по стабилизации ситуации на финансовых рынках, налоговому стимулированию и снижению регуляторных ограничений, поддержке импорта, упрощению и ускорению бюджетных процедур в части гибкости перераспределения средств федерального и региональных бюджетов, поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и

самозанятых граждан, отраслевые меры поддержки промышленности, транспорта, информационных технологий, науки и инноваций, агропромышленного комплекса, строительного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, туризма, энергетики, здравоохранения, меры социальной поддержки, меры по поддержке рынка труда.

Важную роль в реализации мероприятий Плана играют субъекты Российской Федерации, так как необходимо учитывать региональные особенности - неравномерное сосредоточение предприятий отдельных отраслей экономики, разную степень импортозависимости предприятий и организаций, находящихся на территориях субъектов Российской Федерации, а также различную транспортную доступность рынков сырья и рынков сбыта продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году" регионам предоставлена возможность направлять средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, на реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации прилагают максимальные усилия по стабилизации экономической ситуации. Положительно оценивая меры, предпринимаемые на уровне федеральных органов государственной власти, отмечается целесообразность принятия дополнительных решений.

Учитывая необходимость своевременного законодательного обеспечения реализации Плана, Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **решил**:

1. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации провести работу по скорейшему рассмотрению проектов федеральных законов, предусмотренных Планом.

2. Рекомендовать палатам Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

реформирование системы контрольно-надзорной деятельности путем снижения административного давления на субъекты предпринимательской деятельности, уменьшения числа проверок при условии сохранения необходимого уровня безопасности товаров, работ, услуг;

совершенствование механизмов реализации программы социальной газификации в Российской Федерации, а также обеспечение безопасности использования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования;

расширение перечня видов экономической деятельности, разрешенных к осуществлению на территориях опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР), созданных в моногородах;

предоставление приоритетного права на заключение договоров аренды на участки из земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена, сельскохозяйственным товаропроизводителям, участвующим в реализации государственных программ, сельскохозяйственным товаропроизводителям, в профильную деятельность которых входит производство продукции животноводства, а также тем сельскохозяйственным товаропроизводителям, кто ранее арендовал указанные земельные участки.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

обеспечить разработку и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов, предусмотренных Планом, до 1 июля 2022 года;

определить перечень товаров критического импорта, поставляемых в Российскую Федерацию, в каждой отрасли экономики;

сформировать центры компетенций по содействию в формировании логистических цепочек для закупок критически важных комплектующих изделий и сбыта готовой продукции в страны, не поддержавшие введение санкций в отношении Российской Федерации (работа через "третьи" страны);

упростить процедуры внесения корректировок в проектно-сметную документацию, ранее прошедшую государственную экспертизу, в связи с введенными санкциями на ввоз сырья, комплектующих и оборудования;

увеличить количество пунктов пропуска и таможенного оформления товаров из Китайской Народной Республики для сокращения сроков поставок товаров;

рассмотреть возможность увеличения до трех лет срока действия статуса российского производителя;

рассмотреть возможность создания по отраслям единой российской торговой электронной платформы для продажи оборудования, сырья, материалов, программного обеспечения;

рассмотреть возможность увеличения суммы докапитализации региональных фондов развития промышленности;

предусмотреть возможность для предприятий, перешедших в связи с введенными санкциями в отношении Российской Федерации и закрытием внешних границ Европейского союза на использование сырья от альтернативных поставщиков, установления на временной основе особого порядка осуществления процедуры оценки соответствия в форме государственной регистрации требованиям, установленным техническими регламентами Евразийского экономического союза, а также решением

Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299 "О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе";

рассмотреть вопрос о субсидировании из федерального бюджета расходов, связанных с перевозками моторного топлива, лекарственных препаратов, товаров народного потребления, которые доставляются на отдельные территории (Камчатский край, Магаданская область и Чукотский автономный округ) по сложной логистической схеме (железнодорожный, морской транспорт), для предотвращения негативных последствий в сфере продовольственной безопасности этих регионов, а также для формирования стратегических запасов необходимой продукции;

рассмотреть возможность продления срока существования ТОСЭР до 25 лет;

рассмотреть возможность сокращения сроков расчетов между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, и субъектами, осуществляющими поставки товаров, за поставленные товары;

рассмотреть вопрос об исключении в 2022 году из условий предоставления кредитов по льготной ставке высокотехнологичным, инновационным субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", требования об отсутствии у них полученных ранее кредитов на инвестиционные цели, в случае если новый льготный кредит направлен на пополнение оборотных средств для целей импортозамещения;

рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на аренду нежилых помещений;

сохранить ставки по лизинговым платежам на существующем уровне и программы льготного лизинга для субъектов малого и среднего предпринимательства;

рассмотреть возможность реализации программы льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства со

списанием суммы основного долга и процентов по кредиту при условии сохранения занятости (по аналогии с ранее действовавшей "программой ФОТ 2.0");

рассмотреть возможность повышения предельного размера доходов налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения до 500 млн рублей и патентной системы налогообложения - до 120 млн рублей;

рассмотреть вопрос об увеличении объемов льготного краткосрочного и льготного инвестиционного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию;

рассмотреть возможность предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку кормов для мясного скотоводства, свиноводства, птицеводства, аквакультуры;

разработать комплекс мер, направленных на поддержку и развитие генетического потенциала сельскохозяйственных животных, развитие племенных хозяйств в скотоводстве и птицеводстве, а также рассмотреть возможность выделения дополнительных бюджетных ассигнований на поддержку развития селекционно-семеноводческих центров в растениеводстве;

разработать комплекс мер по предотвращению "диспаритета цен" на сельскохозяйственную продукцию и приобретаемые сельскохозяйственными товаропроизводителями товары, в том числе импортную технику и запасные части, с учетом роста цен на импортные товары и нестабильности валютного рынка.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

реализовать комплекс мер по сдерживанию роста цен на энергоносители (электрическая энергия, топливо);

рассмотреть возможность создания новых региональных промышленных (индустриальных) парков для обеспечения работы предприятий, ориентированных на импортозамещение отдельных групп товаров.

5. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) принять меры, направленные на обеспечение социально-экономической стабильности субъектов Российской Федерации, поддержку населения, включая меры, связанные с экстренной социальной помощью (обеспечение продуктами, лекарствами).

Сопредседатель Совета
законодателей Российской
Федерации при Федеральном
Собрании Российской
Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Сопредседатель Совета
законодателей Российской
Федерации при Федеральном
Собрании Российской
Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

В.В. ВОЛОДИН