

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Модернизация объектов инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей, включая вопросы подготовки к летней детской оздоровительной кампании 2022 года

город Санкт-Петербург

27 апреля 2022 года

Рассмотрев вопрос "Модернизация объектов инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей, включая вопросы подготовки к летней детской оздоровительной кампании 2022 года", Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации отмечает следующее.

Принятие за последнее время на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей способствовало ее оптимизации и повышению доступности, качества и безопасности. В частности, установлены новые требования к деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – детские организации) и административная ответственность за их несоблюдение; уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и порядок осуществления государственного контроля в этой сфере; разработаны комплекс мер по обеспечению организованного отдыха и оздоровления детей на 2019–2023 годы, утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 28 февраля 2019 года № 1814п-П8, а также ведомственная целевая программа "Развитие сферы отдыха и оздоровления детей", утвержденная распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 28 ноября 2019 года № Р-121;

субъектами Российской Федерации принимаются меры по развитию системы оздоровления и отдыха детей, обновлению и ремонту имеющихся объектов.

Однако до сих пор остается нерешенным ряд проблем, не позволяющих увеличить количество детей, которым были бы доступны организованные формы отдыха. К числу наиболее острых проблем относятся: ненадлежащее состояние основных фондов и инфраструктуры детских организаций, высокая степень их изношенности, что влечет за собой их несоответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности, а также современным требованиям безопасного и комфортного пребывания детей; продолжающееся перепрофилирование и закрытие детских организаций как в связи с указанными выше проблемами, так и в связи с экономической нецелесообразностью; трудности с созданием и функционированием нестационарных детских организаций (палаточных лагерей) как наиболее простой и доступной формы отдыха и оздоровления детей, вызванные их несоответствием санитарно-эпидемиологическим требованиям; прекращение софинансирования из федерального бюджета отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, работа в сфере организации отдыха и оздоровления детей не имеет координирующего центра, ведется разрозненно и фрагментарно, что приводит к отсутствию единого системного подхода к ее проведению.

Для сохранения этой сферы и повышения эффективности системы оздоровления в целом в субъектах Российской Федерации требуются государственная поддержка за счет федерального бюджета и принятие с 2023 года комплекса мер, включающего мероприятия по снижению цен на путевки для граждан, установлению дополнительных льгот и преференций для детских организаций, модернизации объектов их инфраструктуры, повышению профессиональной подготовки и переподготовки кадров, в том числе работающих с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья в рамках проведения инклюзивных смен.

Указанные проблемы и пути их решения в связи с их высокой социальной значимостью неоднократно обсуждались в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и нашли свое отражение в перечне поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей, утвержденном Президентом Российской Федерации 16 марта 2022 года № Пр-487. Так, Правительству Российской Федерации поручено в срок до 1 июня 2022 года обеспечить разработку и реализацию федеральной программы, направленной на восстановление и строительство до 2030 года в субъектах Российской Федерации объектов отдыха детей и их оздоровления, в том числе строительство объектов из быстровозводимых конструкций по типовым проектам (далее – федеральная программа), предусмотрев финансовое обеспечение реализации мероприятий указанной программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета начиная с 2023 года.

На предотвращение закрытия и перепрофилирования детских организаций, а также безопасное использование ими акватории и береговых полос водных объектов направлены подготовленные и внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, которые позволят создать дополнительные условия для реализации прав и законных интересов детей в Российской Федерации, в том числе в сфере организации их отдыха и оздоровления.

Учитывая изложенное, Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации **решил**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу "Модернизация объектов инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей, включая вопросы подготовки к летней детской оздоровительной кампании 2022 года".

2. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить работу по подготовке к рассмотрению в первом чтении проектов федеральных законов № 69228-8 "О внесении

изменений в статью 13 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и статью 98 Земельного кодекса Российской Федерации" и № 100835-8 "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть возможность включения в федеральную программу следующих мероприятий:

проведение мониторинга потребности субъектов Российской Федерации в восстановлении и строительстве объектов, предназначенных для отдыха и оздоровления детей, учет итогов этого мониторинга при формировании федеральной программы и подготовке предложений по ее финансовому обеспечению;

актуализация санитарно-эпидемиологических требований, требований пожарной безопасности, а также требований к антитеррористической защищенности объектов отдыха детей и их оздоровления;

подготовка кадров для работы в детских организациях;

оптимизация требований к проведению детских экскурсий, туристских, в том числе краеведческих, походов, детских туров культурно-познавательного, экологического, сельского туризма в целях развития детей и привлечения организованных детских групп из других субъектов Российской Федерации;

создание пилотного проекта по проведению инклюзивных смен (в том числе проведение профильных смен профориентационной направленности);

реализация в 2023 году и последующие годы в круглогодичном формате программы стимулирования доступных внутренних туристических поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги;

2) рассмотреть вопросы:

об увеличении объема субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 года № 1578;

об установлении для детских организаций (сезонного и круглогодичного действия) нулевой ставки по налогу на прибыль организаций.

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации, Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службой по труду и занятости провести в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года анализ выявленных в период летней оздоровительной кампании 2021 года нарушений в сфере организации отдыха и оздоровления детей и принятых мер по их устранению.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработать в рамках подготовки к летней оздоровительной кампании 2022 года предложения по обеспечению всех детских организаций квалифицированными медицинскими работниками, а также по созданию необходимых условий для оказания в них первой помощи, первичной медико-санитарной помощи, обеспечения организации медицинской эвакуации.

6. Рекомендовать Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации проработать вопрос о возможности софинансирования за счет средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

7. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации провести мониторинг и анализ опыта модульного строительства объектов отдыха детей и их оздоровления на территориях субъектов Российской Федерации.

8. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с акционерным обществом "Корпорация Туризм.РФ", органами государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке (корректировке) документов территориального планирования в рамках создания туристических кластеров в субъектах Российской Федерации предусматривать создание в их составе объектов инфраструктуры для оздоровления и отдыха детей.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- 1) обеспечить максимальный охват детей организованными формами отдыха;
- 2) актуализировать реестры детских организаций;
- 3) принять исчерпывающие меры по профилактике правонарушений в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- 4) проработать вопрос об оказании региональных мер поддержки детским организациям вне зависимости от форм собственности;

5) рассмотреть совместно с представительными органами муниципальных образований вопрос об установлении минимальной налоговой ставки по земельному налогу в отношении земельных участков для детских оздоровительных лагерей;

6) усилить контроль за укомплектованностью детских организаций квалифицированными медицинскими и педагогическими работниками, вожатыми и другими специалистами, принять меры по организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с требованиями безопасности;

7) способствовать устранению нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных в деятельности детских организаций, в том числе требований обеспечения антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований;

8) направить в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информацию об опыте модульного строительства объектов отдыха детей и их оздоровления.

10. Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике провести по итогам летней оздоровительной кампании 2022 года всесторонний мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации федеральных законов, направленных на обеспечение безопасности при организации отдыха и оздоровления детей, и обеспечить учет его результатов при дальнейшем совершенствовании законодательства Российской Федерации в этой сфере.

11. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации,

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель
Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН

И.А. ЯРОВАЯ