

**АППАРАТ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

" 01 " декабря 2018 г.

№ 9886п-П10

МОСКВА

Заместителю сопредседателя Совета  
законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании  
Российской Федерации

Н.В.Федорову

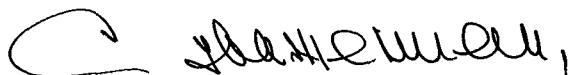
На № 5.8.3-СЗ/81 от 1 ноября 2018 г.

5.8.3-01-СЗ/81

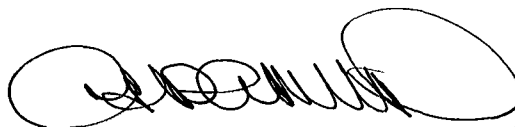
Уважаемый Николай Васильевич!

Направляется информация по вопросу реализации Правительством Российской Федерации перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2018 г. № Пр-969 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 27 апреля 2018 г.

Приложение: информация на 10 л.



Заместитель Руководителя Аппарата  
Правительства Российской Федерации



А.Уваров

Аппарат Совета Федерации	
Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: 03.12.2018	Время: 10:58
№ 48045	

281129B8.doc



## **И Н Ф О Р М А Ц И Я**

**об исполнении перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 июня 2018 г. № Пр-969 по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации 27 апреля 2018 г.**

По подпункту "а" пункта 1 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 30 августа 2018 г. № № 6957п-П8. В настоящее время данное поручение снято с контроля.

Согласно докладу Минпросвещения России в соответствии с законодательством Российской Федерации о разграничении полномочий между различными уровнями власти вопросы осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью, а также организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время являются полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и осуществляются ими за счет средств соответствующих бюджетов.

В связи с этим решение вопросов по финансовому обеспечению мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры организаций отдыха и оздоровления детей, осуществляется субъектами Российской Федерации в рамках средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с выстроенными приоритетами расходования бюджетных средств.

Учитывая, что организация указанных мероприятий законодательством Российской Федерации отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, средства в федеральном бюджете на указанные цели не предусмотрены.

Вместе с тем Минпросвещения России, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных бюджетных учреждений всероссийских детских центров "Орленок", "Океан", "Смена" и Международного детского центра "Артек" (далее - детские центры), обеспечивается работа по увеличению мощностей и созданию условий для отдыха и оздоровления детей, в том числе проявивших выдающиеся способности и добившихся успехов в учебной, научной, творческой и физкультурно-спортивной деятельности.

В целях финансового обеспечения функционирования детских центров в 2018 году из федерального бюджета выделено свыше 14 млрд. рублей.

В 2018 году существенно увеличилась численность детей, посетивших всероссийские детские центры "Орленок", "Смена", "Океан" и Международный детский центр "Артек" в летний период, - более 36,7 тыс. детей (в 2017 г. - 22,6 тыс. детей). Всего за счет средств федерального бюджета в указанные детские центры предусмотрено направить в 2018 году 77,7 тыс. детей.

В рамках реализации программ развития детских центров "Артек" и "Океан", утвержденных Правительством Российской Федерации, обеспечивается развитие инфраструктуры и содержания деятельности центров. Предусмотрено создание инновационной оздоровительно-образовательной системы для детей, базирующейся на современной инфраструктуре обучения, отдыха детей и их оздоровления, в том числе с учетом потребностей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для увеличения мощностей детского центра "Артек" проводятся реконструкция и строительство детских лагерей и объектов учебно-вспомогательной инфраструктуры, в том числе спортивной, объектов обслуживающей, инженерной и транспортной инфраструктуры.

В детском центре "Океан" в 2017 году открыт учебно-образовательный комплекс "Океанская Эскадра" и начал реализацию научно-образовательный проект "Русское подворье", в рамках которого предусмотрено создание различных творческих мастерских, направленных на знакомство с культурой, традициями и ремеслами России.

На базе детского центра "Смена" в 2017 году создан Всероссийский учебно-тренировочный центр профессионального мастерства и популяризации престижа рабочих профессий, где планируется осуществлять подготовку Национальной сборной России по профессиональному мастерству к участию в чемпионатах Ворлдскиллс, вести работу по профориентации школьников. Создана специализированная инфраструктура, включающая быстровозводимые образовательные павильоны, реконструированные жилые корпуса и столовые.

В детском центре "Орленок" в рамках реализации федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения на период до 2020 года" ведутся работы по строительству федерального экспериментального центра "Детский автогород".

По информации Минпросвещения России, в рамках региональных программ в 2018 году субъектами Российской Федерации предусмотрено проведение строительных работ в 80 организациях отдыха детей и их оздоровления, капитального ремонта - в 479 организациях, текущего ремонта - в 1,5 тыс. организаций, приобретение оборудования - в 985 организациях.

В бюджетах субъектов Российской Федерации на указанные цели в 2018 году предусмотрено 13 млрд. рублей.

Следует отметить, что одним из наиболее перспективных механизмов реализации мероприятий по финансовому обеспечению развития инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления является государственно-частное партнерство. В настоящее время Минпросвещения России совместно с Государственной корпорацией "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (ВНЭШЭКОНОМБАНК)" ведется работа по созданию модели развития государственно-частного партнерства по модернизации инфраструктуры детского отдыха, которая может быть внедрена с 2019 года.

По подпункту "б" пункта 1 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 30 августа 2018 г. № 6972п-П9.

3 августа 2018 г. принят Федеральный закон № 341-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов", которым в том числе внесены изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, предусматривающие возможность установления нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство объекта капитального строительства.

Правительством Российской Федерации дано поручение Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и операторами связи в рамках разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающего установление случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство объекта капитального строительства, предусмотреть включение в него объектов связи.

Кроме того, в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2347ГС (подпункт "б" пункта 1) в целях упрощения процедур получения разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию Правительством Российской Федерации осуществляется подготовка проекта федерального закона "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Федерации (в части перевода в электронную форму прохождения процедур в сфере строительства)", направленного на установление единых стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере строительства, в том числе для обеспечения автоматизации данных услуг на основе единых требований и форматов.

По подпункту "в" пункта 1 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 25 августа 2018 г. № 6768п-П9.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона "О связи" (далее - Закон о связи) организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи и других объектов могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.

С декабря 2014 года, условия и порядок размещения сетей электросвязи на инфраструктуре, которая используется или может быть использована для оказания услуг в сфере общедоступной электросвязи регламентированы в Правилах недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 1284 (далее - Правила).

Субъектами регулирования Правил являются владельцы инфраструктуры - субъекты естественной монополии, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях", которые являются собственником инфраструктуры и (или) распоряжается инфраструктурой на ином законном основании.

В соответствии с Правилами недискриминационный доступ предоставляется как специальным объектам инфраструктуры, созданным специально для размещения сетей электросвязи, так и к сопряженным объектам инфраструктуры - объектам инфраструктуры, в том числе созданным для целей, не связанных с оказанием услуг электросвязи, которые могут использоваться для размещения сетей электросвязи (их отдельных элементов) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и к которым относятся воздушные линии электропередачи, столбовые опоры и другое.

Правилами предусмотрено право владельцев инфраструктуры самостоятельно устанавливать дифференцированные тарифы на допуск к инфраструктуре, равные для всех пользователей, заинтересованных в доступе к определенному виду объектов инфраструктуры или их части.

При этом методика расчета такого тарифа законодательством Российской Федерации в настоящее время не установлена.

Анализ тарифов на доступ к воздушным линиям электропередачи в различных субъектах Российской Федерации показал, что отсутствие государственного регулирования платы за предоставление операторам связи доступа к опорам линий электропередачи приводит в ряде случаев к ее кратному изменению.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным введение государственного регулирования платы, взимаемой владельцами специальных и сопряженных объектов инфраструктуры, за предоставление такой инфраструктуры операторам связи для целей обеспечения связи.

По подпункту "г" пункта 1 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 24 августа 2018 г. № 6733п-П13.

В соответствии с Правилами определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, являющимися приложением № 4 к методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 (далее - дотация), определение расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации осуществляется на основании реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации, включающих все фактически произведенные расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе и затраты, связанные с цифровизацией и развитием цифровой экономики.

Кроме того, при определении указанного расчетного объема применяется в том числе показатель стоимости фиксированного набора товаров и услуг по субъектам Российской Федерации, учитывающий стоимость услуг связи.

Таким образом, затраты регионов на цифровизацию и развитие цифровой экономики уже учтены в составе расходов при определении расчетного объема расходных обязательств в целях распределения дотаций.

Задача обеспечения ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере предусмотрена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее - Указ) в рамках реализации национального проекта "Цифровая экономика Российской Федерации", который в настоящее время разрабатывается.

Субъектами Российской Федерации ведется подготовка проектов региональных государственных программ и региональных проектов, обеспечивающих реализацию Указа, в том числе подготовка проектов по цифровизации и развитию цифровой экономики. Разработка проектов субъектами Российской Федерации не завершена, уточняются параметры указанных региональных государственных программ в части их взаимоувязки с мероприятиями федерального уровня.

В настоящее время поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313, в виде межбюджетных субсидий, носящих целевой характер.

В 2018 году в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 г. № 362-ФЗ "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" субсидии на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий из федерального бюджета предоставлены бюджетам 42 субъектов Российской Федерации в общем объеме 325,5 млн. рублей, на плановый период 2019 и 2020 годов запланированы бюджетные ассигнования в размере 324,9 млн. рублей ежегодно.

Субсидии предоставляются не всем регионам ежегодно, а по группам с установлением индивидуальных значений показателей результативности использования субсидий и мер ответственности за недостижение указанных показателей.

Правовой характер межбюджетных дотаций не позволяет осуществлять контроль достижения целевых показателей в том порядке, в котором это возможно при использовании механизма целевых субсидий.

Учитывая изложенное, отдельное выделение затрат субъектов Российской Федерации на цифровизацию и развитие цифровой экономики в составе расходов, учитываемых при определении расчетного объема

расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в целях распределения дотаций, нецелесообразно.

По подпункту "д" пункта 1 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 27 августа 2018 г. № 6780п-П10.

В соответствии с Федеральным законом "О связи" к универсальным услугам связи относятся услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети "Интернет", оказываемые с использованием средств коллективного доступа, а также с использованием точек доступа. При этом в поселениях с населением не менее чем 500 человек должно быть установлено не менее чем одно средство коллективного доступа для оказания услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети "Интернет" без использования пользовательского оборудования абонента, а в населенных пунктах с населением от 250 до 500 человек, в которых установлено средство коллективного доступа для оказания услуг телефонной связи, должна быть установлена не менее чем одна точка доступа.

По информации Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Министерство), стоимость оборудования для организации одного пункта коллективного доступа составляет около 200 тыс. рублей. В то же время стоимость оборудования для создания одной точки доступа составляет около 30 тыс. рублей. Вместе с тем стоимость подключения такого оборудования к сети связи общего пользования с использованием волоконно-оптических линий связи и к источникам электроснабжения рассчитывается индивидуально для каждого населенного пункта.

По данным Министерства, универсальные услуги связи по передаче данных и предоставлению доступа к сети "Интернет" с использованием средств коллективного доступа не востребованы населением, а объем оказываемых универсальных услуг связи с использованием точек доступа постоянно растет.

В связи с изложенным Министерством в настоящее время прорабатывается вопрос о внесении в Федеральный закон "О связи" изменений, направленных на сокращение количества пунктов коллективного доступа. Одновременно осуществляется оценка стоимости создания точек доступа к сети "Интернет" в населенных пунктах с населением от 100 до 250 человек с учетом инфраструктуры связи, уже созданной ПАО "Ростелеком" в рамках организации оказания универсальных услуг связи, подключения



медицинских учреждений государственной и муниципальной систем здравоохранения к сети "Интернет", а также иных планов по развитию информационной инфраструктуры, предусмотренных проектом национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". Кроме того, проводится анализ возможных источников финансирования данных мероприятий.

По подпункту "е" пункта 1 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 28 августа 2018 г. № 6843п-П11.

В докладе отмечается, что мероприятия по развитию сельских территорий реализуются Минсельхозом России в рамках направления (подпрограммы) "Устойчивое развитие сельских территорий" Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Мероприятия по развитию сельских территорий также реализуются в рамках государственных программ Российской Федерации "Развитие здравоохранения", "Развитие образования", "Развитие физической культуры и спорта", "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы.

В настоящее время Минсельхозом России разрабатывается проект государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия со сроком реализации до 2025 года, в состав которой планируется включить ведомственную целевую программу "Устойчивое развитие сельских территорий".

Федеральные органы исполнительной власти - ответственные исполнители государственных программ полагают выделение мероприятий по развитию сельских территорий в самостоятельные разделы федеральных программ нецелесообразным.

Вместе с тем Минсельхоз России считает, что выделение мероприятий по развитию сельских территорий в рамках реализуемых федеральными органами исполнительной власти государственных программ позволит повысить обеспеченность сельских территорий объектами социальной и инженерной инфраструктуры, уровень благоустройства сельского жилищного фонда.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации дано поручение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти о дополнительной проработке указанного вопроса (от 27 августа 2018 г. № ДК-П11-5569).

В настоящее время Минсельхозом России прорабатывается вопрос о целесообразности внесения в федеральные программы изменений, предусматривающих выделение мероприятий по развитию сельских территорий в самостоятельные разделы с учетом подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам рабочей поездки в Ставропольский край 9 октября 2018 г. от 31 октября 2018 г. № Пр-2014.

По пункту 2 Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации от 26 июля 2018 г. № 5800п-П12.

По информации Минздрава России, медицинская реабилитация детей на территории Калининградской области осуществляется в Детском ортопедическом санатории "Пионерск" Минздрава России (в стационарных условиях, 20 коек) и в Центре медицинской профилактики и реабилитации Калининградской области (в условиях дневного стационара, 5 коек, работает в две смены). Медицинская реабилитация детей Калининградской области осуществляется также за пределами региона - в федеральных медицинских организациях, подведомственных Минздраву России: в Российском реабилитационном центре "Детство", в Научно-исследовательском детском ортопедическом институте имени Г.И.Турнера, в Центре реабилитации (для детей с нарушением слуха) и других.

Кроме того, на территории Калининградской области располагаются два детских санатория Минздрава России - Детский психоневрологический санаторий "Теремок" и Детский пульмонологический санаторий "Отрадное". Указанные санатории имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности по профилю "медицинская реабилитация" и готовы осуществлять медицинскую реабилитацию, в том числе детям Калининградской области.

По информации Правительства Калининградской области, центр для реабилитации детей планируется разместить на базе имущественного комплекса после проведения его реконструкции (состоит из двух 4-этажных зданий, являющихся объектом культурного наследия, возведенного до 1945 года). Необходимая документация для включения указанного объекта в федеральную адресную инвестиционную программу отсутствует. Правительство Калининградской области готово предусмотреть расходы на разработку необходимой документации и строительство центра с 2021 года в случае принятия решения о создании указанного центра с привлечением средств федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации поручено Минздраву России совместно с Правительством Калининградской области и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти дополнительно проработать данный вопрос с учетом имеющегося коечного фонда федеральных детских санаториев, находящихся на территории Калининградской области.